



INSTITUTO HIDROGRÁFICO

RELATÓRIO DE EXECUÇÃO

do

PLANO DE PREVENÇÃO DE RISCOS DE CORRUPÇÃO

E INFRAÇÕES CONEXAS

2023



ÍNDICE

A. NOTA INTRODUTÓRIA	1
B. ATRIBUIÇÕES DO IH, ORGANOGRAMA E IDENTIFICAÇÃO DOS RESPONSÁVEIS	1
a. MISSÃO DO IH	1
b. VALORES	2
c. COMPETÊNCIAS TRANSVERSAIS	2
d. ORGANOGRAMA DO IH	3
e. RESPONSÁVEIS	3
C. MEDIDAS NO ÂMBITO DOS RISCOS DE CORRUPÇÃO E INFRAÇÕES CONEXAS	4
D. PLANO DE PREVENÇÃO DE RISCOS DE CORRUPÇÃO E INFRAÇÕES CONEXAS	
– AÇÕES DESENVOLVIDAS EM 2023	7
E. CONCLUSÕES / RECOMENDAÇÕES	14

A. NOTA INTRODUTÓRIA

O Instituto Hidrográfico (IH) elaborou o “Plano de Prevenção de Riscos de Corrupção e Infrações Conexas”, na sequência da Recomendação produzida pelo Conselho de Prevenção da Corrupção (CPC) de 1 de julho de 2009.

Esse documento respeita o modelo apresentado no Guião disponibilizado pelo CPC em setembro de 2009, e procura caracterizar e contextualizar os potenciais riscos no âmbito específico deste Instituto.

O CPC, através do seu Ofício n.º 156 de 15 de dezembro de 2009, acusou a receção do Plano do Instituto Hidrográfico e comunicou a remessa de cópia ao Departamento de Auditoria competente do Tribunal de Contas.

Em 2013 foi aprovada pelo Conselho Administrativo do IH uma revisão ao plano de 2009, tendo sido incluídos riscos considerados como relevantes na área da arrecadação da receita. Em 2016 foi aprovada uma segunda revisão ao plano, de forma a contemplar um conjunto de procedimentos que complementam a sua abrangência e aproximar o seu conteúdo ao normativo da Marinha.

Com o presente Relatório, o IH pretende descrever as ações desenvolvidas e os factos ocorridos em 2023 que, de forma direta ou indireta, se correlacionam com as questões de fundo vertidas no seu Plano de Prevenção de Riscos de Corrupção e Infrações Conexas.

B. ATRIBUIÇÕES DO IH, ORGANOGRAMA E IDENTIFICAÇÃO DOS RESPONSÁVEIS

MISSÃO DO IH

Nos termos do n.º 1 do artigo 2.º do Decreto-lei n.º 230/2015, de 12 de outubro, “o IH tem por missão assegurar as atividades de investigação e desenvolvimento tecnológico relacionadas com as ciências e as técnicas do mar, tendo em vista a sua aplicação prioritária em operações militares navais, designadamente nas áreas da hidrografia, da cartografia hidrográfica, da segurança da navegação, da oceanografia e da defesa do meio marinho.”

VALORES

Os valores são os padrões de conduta que norteiam o comportamento dos trabalhadores e da organização. Neste contexto, considerando o quadro de valores da Marinha, o IH particulariza como valores específicos:

- Ética
- Excelência
- Criatividade
- Compromisso

Elementos de descodificação dos Valores:

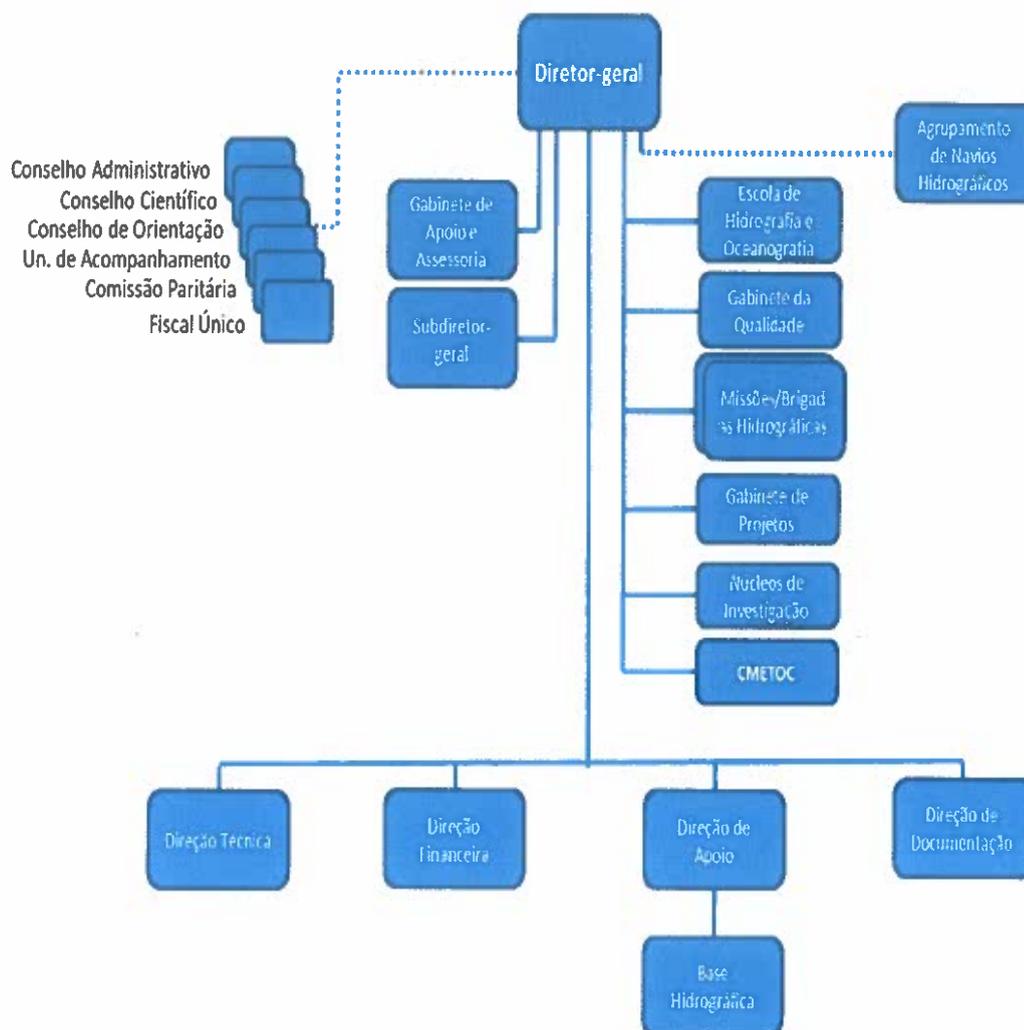
- Ética - Fazer com princípios; num contexto de aplicação individual, organizacional, social e ambiental.
- Excelência - Fazer melhor; produzir mais, com maior qualidade e utilizando menores recursos, superando-nos em permanência.
- Criatividade - Fazer com inovação; criar novos produtos/serviços e métodos de trabalho, antecipar as necessidades/expectativas dos *stakeholders*.
- Compromisso - Fazer com dedicação; fazer parte da equipa, identificação com a organização e uns com os outros, estar e assumir ligação sem reservas.

COMPETÊNCIAS TRANSVERSAIS

O IH identifica um conjunto de competências comportamentais transversais que todos os trabalhadores devem possuir para o sucesso da organização. São elas:

- A responsabilidade e compromisso com o serviço;
- O sentido de serviço público;
- A orientação para os resultados e qualidade do serviço;
- A flexibilidade e disponibilidade para a mudança;
- Pró-atividade;
- O espírito de equipa e atitude positiva.

ORGANOGRAMA DO IH



RESPONSÁVEIS

- Conselho Administrativo,
- Titular do cargo de direção superior de 1º grau – Diretor Geral;
- Titulares dos cargos de direção intermédia de 1º grau – Diretores;
- Titulares dos cargos de direção intermédia de 2º grau – Chefes de Divisão.

C. MEDIDAS NO ÂMBITO DOS RISCOS DE CORRUPÇÃO E INFRAÇÕES CONEXAS

Conforme consta do Plano aprovado, foram identificados riscos na área de aquisição de bens e serviços /empreitadas da seguinte natureza:

- Planeamento da contratação;
- Verificação dos procedimentos pré-contratuais;
- Celebração e execução dos contratos;
- Gestão do Sistema de Alimentação;
- Diversos.

Em termos gerais, estes riscos são comuns a todos os segmentos orgânicos do IH, e têm uma probabilidade baixa de ocorrência.

Na área da gestão financeira, o Plano aprovado identifica os seguintes riscos no âmbito da arrecadação de receitas próprias e vencimentos:

- Orçamentação de serviços;
- Planeamento e controlo de trabalhos;
- Faturação;
- Ajudas de custo por deslocações em serviço;
- Processamento de remunerações;
- Processamento de abonos variáveis e eventuais.

Os riscos associados à área da gestão financeira têm uma probabilidade baixa de ocorrência.

Na área da gestão patrimonial, são identificados os seguintes riscos no âmbito controlo de inventários, combustíveis e viaturas:

- Controlo de Imobilizado;
- Gestão de *stocks* de material de consumo, matérias-primas e produtos acabados;
- Gestão de Imobilizado;
- Gestão de equipamento militar, armamento e munições;
- Gestão de combustíveis;

- Gestão de viaturas

Os riscos associados à área da gestão patrimonial têm, em termos gerais, uma probabilidade baixa de ocorrência. Realça-se, face a evidências decorrentes de ações de auditoria interna e externa ocorridas em 2017, que os riscos com maior probabilidade de ocorrência referem-se a Gestão de Imobilizado e Gestão de Stocks (material de consumo, matérias primas e produtos acabados). Todavia, o IH tem vindo a adotar mecanismos de controlo mais robustos, como evidenciado pela Certificação Legal de Contas do Exercício de 2022.

Relativamente à área da gestão de pessoal, são identificados os riscos abaixo, no âmbito da acumulação de funções, avaliações e controlo de assiduidade e horário de trabalho:

- Acumulação de funções;
- Avaliação periódica de pessoal;
- Substituições temporárias de pessoal;
- Análise de justificações das faltas ao serviço;
- Análise de requerimentos;
- Emissão de declarações e certidões.

Estes riscos têm uma probabilidade baixa de ocorrência.

A taxa de implementação do Plano de Prevenção de Riscos de Corrupção e de Infrações Conexas do IH ascende a 98,81%, conforme se apresenta na tabela abaixo, em função de apenas se considerarem cabalmente implementadas 83 das 84 medidas.

É de salientar, todavia, no que diz respeito à medida no estado “Em implementação”, a qual estabelece a “Assumpção do concurso público como procedimento regra para a contratação.”, o aumento significativo do número de procedimentos por concurso público instruídos no exercício de 2023 (quarente e um face a vinte e nove procedimentos no exercício anterior).

No Capítulo D. são descritas, de forma sucinta, as ações desenvolvidas durante o ano de 2023 que contribuiriam para manter ou diminuir o risco associado a cada medida.

Área	Medidas Constantes no Plano	Medidas Implementadas	Taxa de Implementação
Todal de Medidas do Plano	84	83	98,81%
D.1. Aquisição de Bens e Serviços/Empreitadas	41	40	97,56%
Planeamento da Contratação	5	5	100,00%
Verificação dos procedimentos pré-contratuais	16	15	93,75%
Celebração e execução de contratos	9	9	100,00%
Gestão do Sistema de Alimentação	1	1	100,00%
Diversos	10	10	100,00%
D.2. Gestão Financeira	18	18	100,00%
Orçamentação de serviços	4	4	100,00%
Planeamento e controlo de trabalhos	3	3	100,00%
Faturação	6	6	100,00%
Ajudas de custo por deslocações em serviço	2	2	100,00%
Processamento de remunerações	2	2	100,00%
Processamento de abonos variáveis e eventuais.	1	1	100,00%
D.3. Gestão Patrimonial	18	18	100,00%
Controlo de Imobilizado	1	1	100,00%
Gestão de stocks de material de consumo	2	2	100,00%
Gestão de Imobilizado	4	4	100,00%
Gestão de equipamento militar, armamento e munições	4	4	100,00%
Gestão de combustíveis	5	5	100,00%
Gestão de viaturas	2	2	100,00%
D.4. Gestão de Pessoal	7	7	100,00%
Acumulação de funções	1	1	100,00%
Avaliação periódica de pessoal	1	1	100,00%
Substituições temporárias de pessoal	1	1	100,00%
Análise de justificações das faltas ao serviço	1	1	100,00%
Análise de requerimentos	1	1	100,00%
Emissão de declarações e certidões	2	2	100,00%

Tabela 1 – Estado de Implementação das Medidas do Plano de Prevenção de Riscos de Corrupção e Infrações Conexas do IH - 2023

D. PLANO DE PREVENÇÃO DE RISCOS DE CORRUPÇÃO E INFRAÇÕES CONEXAS – AÇÕES DESENVOLVIDAS EM 2023
D.1. AQUISIÇÃO DE BENS E SERVIÇOS /EMPREGADAS

Ítem	Identificação do risco	Risco de corrupção ou infração conexa	Probabilidade de ocorrência	Impacto previsto	Grau de risco	Medidas de prevenção	Estado da implementação, 2023	Observações	Previsão para implementação
Planejamento da contratação	<ul style="list-style-type: none"> Deficiente sistema de aplicação das necessidades; Identificação de necessidades que não geram o maior acrescento ou que não se insurem no cumprimento do MS132; Deficiente aplicação em termos de termos de referência, sistema e sustentabilidade; 	<p>Risco de fraude, partícipe económica em negócio, abuso de poder</p>	Baixa	Alto	Medio	<ul style="list-style-type: none"> Atualização do sistema de aquisição, com origem em necessidades do serviço e da mesma natureza, incluindo níveis de qualidade e preços praticados; Implementar uma base de dados com informação relevante sobre aquisições anteriores; Adquirir equipamentos baseados na utilização de requisitos próprios ou no seu referido; 	<p>Implementada</p>	<ul style="list-style-type: none"> Continuação do esforço no sentido de normalizar procedimentos de aquisição para serviços de natureza semelhante (exemplo: processos, licitações, contratos, etc.); Terminar o processo de aquisição de bens e serviços, nos termos da legislação aplicável; As aquisições de investimento estão devidamente identificadas e incluídas no Plano Integrado de Investimento (PII) aprovado, havendo um acompanhamento mensal da execução do plano pelo Conselho Administrativo; Na realização de pedidos de parecer prévio, é informada a disponibilidade ou indisponibilidade de utilização de recursos próprios; Verificação de existência de justificativa formal, etc. na autorização do procedimento conforme previsto no Procedimento Geral de Aquisição (PG SUP 08) aprovado no âmbito do Sistema de Gestão da Qualidade; O PII contempla o Plano de Aquisição de Equipamentos Informáticos, Obras e Investimento (PAIEI) e Plano Anual de Renovação de Licenças e Contratos Informáticos (PARLI); Terminar o processo de aquisição de bens e serviços, nos termos da legislação aplicável; As aquisições de bens e serviços estão devidamente formalizadas, através de proposta de aquisição autorizadas pela entidade competente e o seu financiamento previsto e actualizado no Relatório de Gestão e Contas (RGC). 	<p>Previsão para implementação</p>
						<ul style="list-style-type: none"> Verificar a existência de documentação de suporte da necessidade, justificação formal, Lista de Trabalhos, Memória Descritiva, Especificações Técnicas, entre outros; Verificar o enquadramento da necessidade no Plano de Atividades e/ou Plano Integrado de Investimento (PII) 	<p>Implementada</p>		

RELATÓRIO DE EXECUÇÃO DO PLANO DE PREVENÇÃO DE RISCOS DE CORRUPÇÃO E INFRAÇÕES CONEXAS - 2023

Área	Identificação do risco	Risco de corrupção, inflação ou conexão com o crime	Probabilidade de ocorrência	Impacto previsto	Grau de risco	Medidas de prevenção	Estado da implementação 2023	Observações	Responsável pela implementação
Verificação dos procedimentos pré-construção	Fundamentação suficiente do requerimento dentro, quando baseado em critérios materiais	Risco de corrupção, inflação ou conexão com o crime	Baixa	Médio	Baixo	<ul style="list-style-type: none"> Exigir maior rigor na justificativa para a adoção de procedimento concorrenciais, com base em critérios materiais (leste direto por urgência imposta ou por motivo de ordem técnica ou artística), usando dados objetivos e devidamente documentados. 	Implementada	<ul style="list-style-type: none"> Todos os procedimentos em que a seleção / indicação / escolha / nomeação / contratação concorrenciais com base em critérios materiais são submetidos à análise por urgência imposta ou por motivo de ordem técnica ou artística, mediante a emissão de parecer fundamentado, assinado pelo responsável técnico (RT). Todos os funcionários estão expressamente informados quanto à referência institucional feita a eventuais casos de corrupção, por meio da internet / internet o "Plano de Prevenção de Riscos de Corrupção e Infrações Conexas" do mesmo instituto, bem como a aplicação de curso de educação para o ano 2023/2024. Serão realizadas publicações e materiais de divulgação para os servidores e 2023. 	
	Relevância de mecanismos que possam identificar situações de conflito de interesses entre os funcionários e os funcionários	Risco de corrupção, inflação ou conexão com o crime	Baixa	Médio	Baixo	<ul style="list-style-type: none"> Informar expressamente a sociedade institucional face a eventuais casos de corrupção. 	Implementada	<ul style="list-style-type: none"> Todos os funcionários estão expressamente informados quanto à referência institucional feita a eventuais casos de corrupção, por meio da internet / internet o "Plano de Prevenção de Riscos de Corrupção e Infrações Conexas" do mesmo instituto, bem como a aplicação de curso de educação para o ano 2023/2024. Serão realizadas publicações e materiais de divulgação para os servidores e 2023. 	
	Preferência quanto a procedimentos adjudicatários por ajuste direto	Risco de corrupção, inflação ou conexão com o crime	Média	Baixo	Baixo	<ul style="list-style-type: none"> Assunção de concurso público como procedimento regra para a contratação. 	Em implementação	<ul style="list-style-type: none"> Esta implementação e integração de função na seleção anual de contratação e a realização de estudos de viabilidade econômica. Regra geral, os processos de aquisição, mesmo abaixo dos 5.000,00 (cinco mil reais), são submetidos a licitação pública, mediante a emissão de parecer fundamentado, assinado pelo responsável técnico (RT). Em 2023 foram realizadas 41 Contratos Públicos, mas 23 que se tratam de 	
	Deficiente e insuficiente atuação das especificações técnicas (ET) no caderno de encargos	Risco de corrupção, inflação ou conexão com o crime	Baixa	Médio	Baixo	<ul style="list-style-type: none"> Assegurar que as ET tenham no caderno de encargos as adequadas à natureza das atividades objeto do contrato a celebrar. 	Implementada	<ul style="list-style-type: none"> "As" especificações técnicas" são sempre objeto de análise e comentários dos responsáveis técnicos e Diretor Técnico, ou de pessoal estafeta; Não se registou em 2023 nenhum procedimento aquisição, que tenha sido anulado por "falta" evidências de especificação técnica desatualizadas; Em 2023 foram realizadas 41 Contratos Públicos, mas 23 que se tratam de 	Chefe da Divisão de Administração do Património (DAP)
	Divergências e insuficiente atuação quanto a critérios de seleção, quando a escolha for baseada em critérios econômicos e financeiros	Risco de corrupção, inflação ou conexão com o crime	Baixa	Médio	Baixo	<ul style="list-style-type: none"> Assegurar que o modelo de avaliação dos projetos tenham critérios objetivos e de base em dados quantitativos e comparativos. 	Implementada	<ul style="list-style-type: none"> Todos os procedimentos concorrenciais de contratação de serviços são submetidos a análise por urgência imposta ou por motivo de ordem técnica ou artística, mediante a emissão de parecer fundamentado, assinado pelo responsável técnico (RT). Regra geral, os processos de aquisição, mesmo abaixo dos 5.000,00 (cinco mil reais), são submetidos a licitação pública, mediante a emissão de parecer fundamentado, assinado pelo responsável técnico (RT). Em 2023 foram realizadas 41 Contratos Públicos, mas 23 que se tratam de 	
	Divergências e insuficiente atuação quanto a critérios de seleção, quando a escolha for baseada em critérios econômicos e financeiros	Risco de corrupção, inflação ou conexão com o crime	Baixa	Médio	Baixo	<ul style="list-style-type: none"> Assegurar que os critérios e indicadores de avaliação dos projetos e a sua ponderação reflitam os adequados à natureza e objetivos da aquisição e estão enunciados de forma clara e suficientemente pormenorizada no programa de procedimentos de licitação. 	Implementada	<ul style="list-style-type: none"> Em 2023 foram realizadas 41 Contratos Públicos, mas 23 que se tratam de 	
	Admissões nos procedimentos de licitação com impedimentos legais	Risco de corrupção, inflação ou conexão com o crime	Baixa	Médio	Baixo	<ul style="list-style-type: none"> Verificar se os concorrentes não estão impedidos de participar nos procedimentos. Verificar a legalidade dos documentos de habilitação, nos termos da Lei (Lei nº 18/2015) e a validade dos documentos de habilitação. Verificar a integridade do titular e o cumprimento dos requisitos (prazo, montante e outros) necessários para a licitação. Proceder a seleção jurídica permanente ao "fim do procedimento". Divulgar o regime de impedimentos, incluindo a regra de verificação da respectiva composição. Impedir a participação no processo de passivos estranhos aos serviços, com informação prévia aos interessados, de acordo com o disposto na Lei nº 18/2015. 	Implementada	<ul style="list-style-type: none"> Em 2023 foram realizadas 41 Contratos Públicos, mas 23 que se tratam de 	
		Risco de corrupção, inflação ou conexão com o crime	Baixa	Médio	Baixo	<ul style="list-style-type: none"> Verificar se os concorrentes não estão impedidos de participar nos procedimentos. Verificar a legalidade dos documentos de habilitação, nos termos da Lei (Lei nº 18/2015) e a validade dos documentos de habilitação. Verificar a integridade do titular e o cumprimento dos requisitos (prazo, montante e outros) necessários para a licitação. Proceder a seleção jurídica permanente ao "fim do procedimento". Divulgar o regime de impedimentos, incluindo a regra de verificação da respectiva composição. Impedir a participação no processo de passivos estranhos aos serviços, com informação prévia aos interessados, de acordo com o disposto na Lei nº 18/2015. 	Implementada	<ul style="list-style-type: none"> Em 2023 foram realizadas 41 Contratos Públicos, mas 23 que se tratam de 	
		Risco de corrupção, inflação ou conexão com o crime	Baixa	Médio	Baixo	<ul style="list-style-type: none"> Verificar se os concorrentes não estão impedidos de participar nos procedimentos. Verificar a legalidade dos documentos de habilitação, nos termos da Lei (Lei nº 18/2015) e a validade dos documentos de habilitação. Verificar a integridade do titular e o cumprimento dos requisitos (prazo, montante e outros) necessários para a licitação. Proceder a seleção jurídica permanente ao "fim do procedimento". Divulgar o regime de impedimentos, incluindo a regra de verificação da respectiva composição. Impedir a participação no processo de passivos estranhos aos serviços, com informação prévia aos interessados, de acordo com o disposto na Lei nº 18/2015. 	Implementada	<ul style="list-style-type: none"> Em 2023 foram realizadas 41 Contratos Públicos, mas 23 que se tratam de 	

RELATÓRIO DE EXECUÇÃO DO PLANO DE PREVENÇÃO DE RISCOS DE CORRUPÇÃO E INFRAÇÕES CONEXAS - 2023

Área	Descrição do risco	Risco de corrupção ou infração conexa	Probabilidade de ocorrência	Impacto (p.p.v.m.)	Grau de risco	Medidas de prevenção	Estado de implementação 2023	Observações	Responsável pela implementação
Verificação dos procedimentos de licitação	• Fundamentação suficiente do recurso e ajuste direto, quando baseado em critérios materiais	Baixa	Baixa	Média	Baixo	• Cumprimento rigoroso na publicação para a seleção de procedimentos não concorrenciais com base em critérios materiais (ajuste direto por urgência, imersão ou por motivo de ajuste técnico ou técnico do artigo), usando dados objetivos e devidamente documentados.	Implementada	• Todos os procedimentos em que se aplicam / indicados a adoção de procedimentos não concorrenciais com base em critérios materiais (ajuste direto por urgência, imersão ou por motivo de ajuste técnico ou técnico do artigo), usando dados objetivos e devidamente documentados, mediante Cotação Interna (CI).	Chefe Da Divisão de Aquisição e Contratação
	• Rescisão de procedimentos que possam identificar situações de conflito de interesses e de funcionários	Baixa	Baixa	Média	Baixo	• Inibir, especialmente a nível institucional, a abertura de processos de contratação	Implementada	• Todos os funcionários estão devidamente informados quanto a política institucional face a situações de conflito de interesses, através da publicação na intranet / Intranet e "Pauta de Prevenção de Riscos de Corrupção e Infrações Conexas" do Instituto Hidrográfico, bem como o Relatório de Inspecção deste Plano relativo aos anos 2019 e 2020. Será igualmente publicada o Relatório de Inspecção deste Plano referente a 2021.	
	• Preferência quanto a preços e condições adjudicatórias por ajuste direto	Baixa	Baixa	Baixa	Baixo	• Assumir que a comissão de avaliação de propostas tem um carácter objetivo e se baseia em dados quantitativos e comparáveis.	Implementada	• Esta implementação a segregação de funções, na seleção inicial de licitadores e no processo de aquisição, mesmo abaixo dos 5.000€, têm garantido a imparcialidade e a objectividade dos procedimentos.	
	• Diferente e insulcente ligação das especificações técnicas (Tipo Unidade de Energia)	Baixa	Baixa	Média	Baixo	• Avaliar que os 13 licitadores, os dados de encargos são adequados, a natureza das prestações objeto do contrato e a criação.	Implementada	• As "Especificações técnicas" são sempre objeto de análise e contributos dos períodos técnicos e a Direção Financeira, ou de outros setores.	
	• Inconformidade e insulcência dos critérios de avaliação das propostas, quando o critério de adjudicação ou o critério de adjudicação mais vantajoso	Baixa	Baixa	Baixa	Baixo	• Avaliar que a natureza e o conteúdo das propostas e a sua ponderação não são adequados a natureza e objetivos da aquisição e estão enunciados de forma clara e suficientemente pormenorizada no programa de procedimento ou de convite.	Implementada	• Não se registou em 2023 nenhum procedimento de aquisição que tenha sido anulado por "falta de especificações técnicas".	
	• Admissão nos procedimentos de entidades com impedimentos legais	Baixa	Baixa	Média	Baixo	• Avaliar que o modelo de avaliação das propostas tem um carácter objetivo e se baseia em dados quantitativos e comparáveis.	Implementada	• Todos os procedimentos de contratação têm um carácter objetivo e baseiam-se em dados quantitativos e comparáveis.	
								• Houve um esforço no sentido de assegurar que os critérios, lações e sublações de avaliação das propostas e a sua ponderação relativa são os adequados a natureza e objetivos da aquisição e estão enunciados de forma clara e suficientemente pormenorizada no programa de procedimento ou de convite.	
								• Foi assegurada a conformidade do regulamento de avaliação das propostas com os elementos, submetidos à consideração.	
								• Os concorrentes acares nos procedimentos respeitaram os requisitos legais e não estavam impedidos de participar.	
								• Foi verificada a prestação da caução e o cumprimento dos seus requisitos.	
							• O "fim do procedimento" foi baseado em pareceres emitidos pelo Gabinete Jurídico, aquando o ajuste direto.		
							• Os atos dos procedimentos de aquisição realizados não foram identificados em situações de impedimento na conclusão do "fim do procedimento".		
							• Foi assegurada a não intervenção no processo de avaliação estritamente ao processo.		

RELATÓRIO DE EXECUÇÃO DO PLANO DE PREVENÇÃO DE RISCOS DE CORRUPÇÃO E INFRAÇÕES CONEXAS - 2023



Área	Descrição do risco	Risco de corrupção ou infração conexa	Probabilidade de ocorrência	Impacto principal	Grau de risco	Medidas de prevenção	Estado da implementação (2023)	Dificuldades	Responsável pela implementação
Gestão e execução de contratos	Não verificação ou verificação deficiente das despesas contratuais que possam originar o suprimento de erros e omissões, além dos trabalhos a mais.	Talão de verificação, por esse razão econômica em médio, baixo ou poder	Baixa	Alto	Médio	<ul style="list-style-type: none"> Assegurar a verificação e cumprimento das obrigações legais, neste âmbito, gerando: <ul style="list-style-type: none"> Que o contrato precise e regule como deveo rigor o eventual suprimento de erros e omissões; Que a execução dos trabalhos de suprimento de erros e omissões não exceda os limites quantitativos estabelecidos no LRF; Que foi cumprido o pressuposto da "natureza imprevisível" para a existência de trabalhos a mais, correspondendo efetivamente a "novas obras"; Verificar se os trabalhos não podem ser feitos ou economicamente separados do objeto do contrato sem inoponível greve para o dono da obra ou, caso sejam separáveis, são necessários a sua conclusão; Fiscalizar e avaliar o desempenho do contratado de acordo com os prazos de entrega, quantidade e padrões de qualidade estabelecidos no contrato; Elaborar relatórios de acompanhamento e avaliação regular do desempenho do prestador de serviços/empresas, com seriação das atividades; Fiscalizar a execução, em devido tempo, do fornecimento/entrega de serviços/empresas/itens logo que se derem situações irregulares e/ou mensagens de custos/frou prazos contratuais; Assegurar a existência de bases de dados de acompanhamento da execução material dos contratos; Controlar e aplicar as penalidades contempladas no contrato; Segurar fundos entre a recepção qualitativa e quantitativa; Assegurar a utilização do sistema de controle interno como garantia da boa recepção de materiais; Não deixar pagamentos, sem a correspondente recepção/qualidade qualitativa e quantitativa de bens/serviços/empresas, bem como o visto do Tribunal de Contas, nos casos aplicáveis; 	Implementada	<ul style="list-style-type: none"> Não se verificaram irregularidades, a menos que imprevistos, de acordo com o LRF. 	Direção de Administração e Patrimônio (DAP)
	Não acompanhamento e aplicação regulares do desempenho do contratado		Baixa	Alto	Médio	<ul style="list-style-type: none"> Fiscalizar e avaliar o desempenho do contratado de acordo com os prazos de entrega, quantidade e padrões de qualidade estabelecidos no contrato; São elaborados relatórios periódicos de acompanhamento e avaliação do desempenho do prestador de serviços/empresas, quando aplicável; Temper que há existência de acompanhamento, sob evidências, advertências, em devido tempo, ao fornecedor/prestador de serviços/empresas; Existe uma base de dados com evidências respeitantes ao acompanhamento da execução material dos contratos; Em situações de incumprimento são aplicadas as penalidades previstas no contrato; Existem procedimentos de fiscalização/emprego; Existem procedimentos de fiscalização/emprego; O processo "obras/obras" está aplicado no âmbito do Sistema de Gestão da Qualidade; Todos os pagamentos cumprem os requisitos legais, nomeadamente a "qualidade" do respectivo valor; 	Implementada	<ul style="list-style-type: none"> De acordo com o LRF, não se verificaram irregularidades, a menos que imprevistos, de acordo com o LRF. 	
	Delicência ou ineficiente controle da recepção dos bens fornecidos		Baixa	Alto	Médio	<ul style="list-style-type: none"> Segurar fundos entre a recepção qualitativa e quantitativa; Assegurar a utilização do sistema de controle interno como garantia da boa recepção de materiais; Não deixar pagamentos, sem a correspondente recepção/qualidade qualitativa e quantitativa de bens/serviços/empresas, bem como o visto do Tribunal de Contas, nos casos aplicáveis; 	Implementada		
	Execução financeira não correspondente à execução material		Baixa	Médio	Baixo	<ul style="list-style-type: none"> Segurar fundos entre a recepção qualitativa e quantitativa; Assegurar a utilização do sistema de controle interno como garantia da boa recepção de materiais; Não deixar pagamentos, sem a correspondente recepção/qualidade qualitativa e quantitativa de bens/serviços/empresas, bem como o visto do Tribunal de Contas, nos casos aplicáveis; 	Implementada		

Área	Descrição do risco	Risco de corrupção ou infração conexa	Probabilidade de ocorrência	Impacto principal	Grau de risco	Medidas de prevenção	Estado da implementação (2023)	Dificuldades	Responsável pela implementação
Gestão do Sistema de Alimentação	Aquisição de gêneros do mercado		Baixa	Baixo	Muito Baixo	<ul style="list-style-type: none"> Monitorar que sejam cumpridos, desde que implementado, os procedimentos de aquisição de bens e serviços/empresas; Ter a implementação de mecanismos de identificação de situações de conflito de interesses; Assegurar a verificação de fundos (determinação de necessidades/entendimento do processo de aquisição e quantificação); Acertar a verificação de fundos nas fases fundamentais do processo de aquisição de bens e serviços/empresas; 	Implementada	<ul style="list-style-type: none"> O processo de aquisição de necessidades decorre de forma eficaz; Não foram verificadas situações anómalas, neste âmbito, para os procedimentos de aquisição realizados; Sempre que possível, os elementos do seu diferencial são objeto de processo de aquisição; Existem procedimentos de verificação de fundos nos vários níveis dos procedimentos de aquisição; É assegurada a verificação de fundos nas etapas fundamentais do processo de aquisição de bens e serviços/empresas; O processo "obras/obras" está aplicado no âmbito do Sistema de Gestão da Qualidade, englobando Normas Técnicas respeitantes às diversas fases do processo; São analisados processos de compra e elaboração de relatórios periódicos de execução orçamental pelo LRF do Estado; São realizadas diversas ações de formação na área da contratação pública; São realizadas auditorias internas ao Sistema de Gestão da Qualidade; 	Direção de Administração e Patrimônio (DAP)
	Deficiência no nível do sistema de controlo interno		Baixa	Médio	Baixo	<ul style="list-style-type: none"> Regularizar e assegurar o cumprimento das obrigações legais; Monitorizar o cumprimento dos procedimentos internos; Assegurar a formação dos elementos envolvidos nos processos de aquisição de bens e serviços/empresas; Monitorizar o cumprimento dos procedimentos internos; Informar imediatamente a autoridade competente face a eventuais casos de corrupção, nomeadamente aos militares e civis envolvidos nos processos de aquisição de bens e serviços/empresas, para adotar as medidas necessárias; Promover a realização de auditorias pelo Sistema de Gestão da Qualidade englobando os processos de aquisição e controlo de ativos imobilizados; 	Implementada		

D.2. GESTÃO FINANCEIRA

Área	Descrição do Risco	Probabilidade de ocorrência	Impacto potencial	Classificação	Medidas de prevenção	Estado de implementação 2023	Observações	Responsável pela implementação
Orçamentação e controlo de despesas	Diferenciação de critérios de seleção de preços	Baixa	Baixa	Baixo	<ul style="list-style-type: none"> Centralização da apresentação de orçamentos na Divisão de Projetos e Serviços Segregação de funções, na preparação de informação para instrução do processo de implementação; Orientações precisas do Conselho Administrativo sobre política de preços; Tabella de preços de utilização de navios devidamente implementada por tipo de cliente; Definição de um plano de trabalhos detalhado apresentado aos clientes, no procedimento Definição de pontos de controlo no desenvolvimento dos trabalhos, com relação direta com o processo de faturação; Comunicação bilateral necessária entre a área técnica e a área financeira responsável pelo processo de faturação; Definição de pontos de controlo no desenvolvimento dos trabalhos, com relação direta com o processo de faturação; Comunicação bilateral necessária entre a área técnica e a área financeira responsável pelo processo de faturação; Intervenção de trabalho sem obra de contabilidade analítica que permita o acompanhamento da imputação de recursos; Existência de um processo de contabilidade prévia à emissão das faturas; Comunicação bilateral necessária entre a área técnica e a área financeira responsável pelo processo de faturação e sistema de controlo de faturação; Intervenção de trabalho sem obra de contabilidade analítica que permita o acompanhamento da imputação de recursos 	<ul style="list-style-type: none"> Foi dada continuidade à efetivação dos procedimentos implementados que visam a segregação de funções na preparação de informação para instrução de orçamentação, sendo a apresentação dos orçamentos centralizada na Divisão de Projetos e Serviços; Lida em vigor o manual mérito "Preços de Serviços e Abono do Cliente" no âmbito do Sistema de Gestão da Qualidade, o qual é sujeito a auditorias internas e externas no âmbito do Sistema de Gestão da Qualidade; Foram dadas orientações específicas pelo Conselho Administrativo sobre política de preços, nomeadamente através de tabela de preços, aprovada e divulgada, estando a tabela de preços de utilização de navios hidrográficos implementada por tipo de cliente; Continuam a ser definidos planos de trabalhos detalhados, incluindo os pontos de controlo e no eno das especificações técnicas dos trabalhos aos clientes, sendo a sua execução controlada através de pontos de situação periódicos, entre todas as áreas envolvidas; foram realizadas auditorias internas e externas no âmbito do Sistema de Gestão da Qualidade; Foram efetuados pontos de situação periódicos de controlo de execução entre todas as áreas envolvidas, foram realizadas auditorias internas e externas no âmbito do Sistema de Gestão da Qualidade; Terminada a auditoria do Tribunal de Contas à Conta de 2016 e não foram apontados erros ou omissões nas ações deste âmbito; Foi dada continuidade à efetivação dos procedimentos implementados no âmbito de faturação, com a realização de pontos de situação periódicos para controlo de faturação entre os diversos serviços envolvidos; Para cada trabalho é emitido o respetivo Aviso de Faturação, de acordo com as condições contratuais, o qual contempla a identificação da obra de faturação e a identificação das unidades internas e externas no âmbito do Sistema de Gestão da Qualidade; 	<p>Chefe Da Divisão de Projetos e Serviços (DPS)</p>	
	Desenvolvimento de trabalhos não planeados	Baixa	Médio	Baixo	<ul style="list-style-type: none"> Desenvolvimento de trabalhos não planeados Existência de trabalhos desenvolvidos e não documentados no preço; 	<ul style="list-style-type: none"> Foram efetuados pontos de situação periódicos de controlo de execução entre todas as áreas envolvidas, foram realizadas auditorias internas e externas no âmbito do Sistema de Gestão da Qualidade; Terminada a auditoria do Tribunal de Contas à Conta de 2016 e não foram apontados erros ou omissões nas ações deste âmbito; 	<p>Chefe Da Divisão de Projetos e Serviços (DPS)</p>	
Faturação	Existência de faturas sem trabalhos identificados	Baixa	Baixa	Baixo	<ul style="list-style-type: none"> Intervenção de trabalho sem obra de contabilidade analítica que permita o acompanhamento da imputação de recursos 	<ul style="list-style-type: none"> Foram efetuados pontos de situação periódicos de controlo de execução entre todas as áreas envolvidas, foram realizadas auditorias internas e externas no âmbito do Sistema de Gestão da Qualidade; Terminada a auditoria do Tribunal de Contas à Conta de 2016 e não foram apontados erros ou omissões nas ações deste âmbito; 	<p>Chefe Da Divisão de Projetos e Serviços (DPS)</p>	

RELATÓRIO DE EXECUÇÃO DO PLANO DE PREVENÇÃO DE RISCOS DE CORRUPÇÃO E INFRAÇÕES CONEXAS - 2023



Área	Identificação do risco	Risco de ocorrência	Probabilidade de ocorrência	Impacto previsto	Grau de risco	Medidas de prevenção	Atual da implementação 2023	Observações	Responsável pela implementação
Apoio de custo por deslocações em serviço	* Não verificação dos pressupostos legais para a autorização de deslocações em território nacional	Elevado	Alta	Alto	Muito Baixo	* Asegurar o cumprimento do normativo legal em vigor, nomeadamente a verificação da existência para autorizar a deslocação e o presente financiamento	Implementada	* Em todos as deslocações e sempre verificadas antes da autorização da deslocação pela entidade competente a existência de cabimento orçamental; previamente ao processamento da despesa é verificado o cumprimento do normativo legal em vigor, nomeadamente se a deslocação foi autorizada pela entidade competente para o efeito	Chefe da Divisão de Finanças e Contabilidade (DFC)
	* Não verificação dos pressupostos legais para a autorização de deslocações ao estrangeiro (PSE)					Implementada	* Tipuada judicialmente ao processamento judicial, verificando abonos processados, descontos tributários, habituais e desvios no âmbito da autoridade e ainda o processamento da contribuição da entidade patronal para a Segurança Social		
Processamento de remunerações	* Pagamentos indevidos	Elevado	Alta	Baixa	Muito Baixo	* Verificação mensal, no âmbito do sistema de controlo interno existente, no sentido de confirmar a adequação das remunerações processadas e dos descontos efetuados - CGA, Segurança Social, IRS e entre outros;	Implementada	* As funções inerentes ao controlo de assiduidade e processamento de remunerações estão segregadas entre a Divisão de Recursos Humanos (DRH) e a Divisão de Finanças e Contabilidade (DFC), respetivamente;	Conselho Administrativo
	* Pagamentos indevidos					Implementada	* Tido segregadas as funções respeitantes às entidades que autorizam a deslocação nomeadamente ao nível funcional e autorização da deslocação competente para autorizar a deslocação. O processamento do abono é efetuado pela Direção de Finanças e Contabilidade		

D.3 GESTÃO PATRIMONIAL

Área	Identificação do risco	Risco de ocorrência	Probabilidade de ocorrência	Impacto previsto	Grau de risco	Medidas de prevenção	Atual da implementação 2023	Observações	Responsável pela implementação
Controlo de imobilizado	* Incorreta implementação do imobilizado	Elevado	Alta	Alto	Muito Baixo	* Asegurar a realização periódica de ações de manutenção física dos bens de imobilizado	Implementada	* Em 2023 foram realizadas obras de reforma de manutenção física regularização física dos bens de imobilizado de acordo com a Norma regulamentar para a Gestão de Imobilizado (NP 011), com ponderado a 2% das ações de manutenção de ativos	Chefe da Divisão de Apoio Operativo
	* Deficiente controlo dos valores de material de consumo, materiais acabados					Implementada	* Registo de consumos de materiais (contabilizado através de vales ao papel de acordo com o previsto no Procedimento Geral de Aquisição (PG 006)) aprovado no âmbito da gestão da qualidade;		
	* Conformidade legal dos atos de gestão de materiais, relativos à gestão do controlo					Implementada	* São realizadas contagens de material em papel (estêncios, AD, materiais primas, AG e plásticos, acabados, IN), para além do registo de entradas (guas de recepção) e saída (vales ao papel), que permitem ser constantemente a verificação de materiais em stock;		
Gestão de imobilizado	* Decisões relativas à gestão do controlo	Elevado	Alta	Alto	Muito Baixo	* Asegurar o cumprimento rigoroso das normas orientadas nas (ISQ 1007 (A) e Normas Técnicas Internas,	Implementada	* Movimento de material interno e externalmente são acompanhados de ficha de memória;	Chefe da Divisão de Apoio Operativo e Património (DAP)
	* Não assegurada a correta tomada administrativa nos atos de abate e alienação do imobilizado					Implementada	* Forço conjunto no sentido de que o normativo legal da Maninha e NI item as seja rigorosamente cumprido;		
						Implementada	* Os registos por escrito de transferência e abate de material têm a ser pontualizados, respetivos SIG, sendo mencionados, pela Secção de Património do Serviço de Apoio Operativo e Património;		

RELATÓRIO DE EXECUÇÃO DO PLANO DE PREVENÇÃO DE RISCOS DE CORRUPÇÃO E INFRAÇÕES CONEXAS - 2023



Área	Identificação do risco	Risco de ocorrência ou infração conexa	Nível de risco	Medidas de prevenção	Estado da implementação 2023	Observações	Estratégias para implementação
Gestão de equipamento militar, armamentos e munições	* Estorno, uso indevido ou desvio	Baixa	Muito Baixo	<ul style="list-style-type: none"> * Assegurar o controlo na distribuição e recepção; * Assegurar a guarda adequada deste equipamento/material; * Definir as situações e condições de utilização; * Seminalizar os intervenientes neste processo para as manipulações de armamentos, efetivos e condutas que é expectável de um militar/militarizado do exército de Marinha; * Controlar o abastecimento e consumo, estabelecendo padrões para aplicação; * No âmbito das vaturas, assegurar que o controlo de abastecimento e consumo seja efetuado através do sistema informático de gestão de frotas; * Definir as situações e condições de utilização; 	Implementada	<ul style="list-style-type: none"> * Efetuado diariamente o controlo SAR DA na BHA (Militar) e pelo DP DA, nas linhas. Movimentos, artigos, contabilizados através de guias registadas; * Material guardado em cofres e áreas controladas, reservadas, de acesso limitado; * Na integração dos militares na unidade e durante as rondas de serviço efetuado registo e controlo mensal estatístico por vatura para seleção de padrões e desvios. Resposta consumo, em SIGDN, módulo vatura; * Registo consumo em SIGDN módulo vatura; * Adopção normativa de Marinha e normas legais para valores militares * Distribuição de vaturas, sendo instruídos do Diretor de Apoio; * Realização de breves aos utilizadores e condutores de serviço, no âmbito da atribuição de vaturas e integração dos condutores, sobre abastecimento de combustível, regras do DII, seguros e normas de utilização e circulação; 	Estratégias para implementação
Gestão de combustíveis	* Manipulação e distribuição de combustíveis inadequada	Baixa	Muito Baixo	<ul style="list-style-type: none"> * Seminalizar os intervenientes neste processo para as manipulações de vaturas militares, condutas que é expectável de um militar/militarizado do exército de Marinha; * Controlar as situações de frotas de combustíveis e lubrificantes 	Implementada	<ul style="list-style-type: none"> * Material requisitado por vatas, ao longo, através do SIG do IH (SIGer), em quantidades mínimas, guardado em armários ou reservatórios, fechados a longo dos reservatórios, cofres de Segurança * Mapa registo de vaturas, e sujeitos que usam e entram na BHA * Revisão de transporte (DII) com identificação do serviço, condutor, período e origem. Foma de registo única de serviço, percurso e locais de entrega e consumo de combustível e consumo de lubrificantes * Registo individual no sistema informático de gestão de frotas e consumo de combustível (registo mensal) e em combustível por vatura na aplicação SIGDN módulo vatura; 	Estratégias para implementação
Gestão de vaturas	* Utilização indevida de vaturas militares	Baixa	Muito Baixo	<ul style="list-style-type: none"> * Assegurar a fiscalização do plano de manutenção de vaturas militares 	Implementada	<ul style="list-style-type: none"> * Mapa das ações de manutenção planadas por vatura no âmbito do SIGer * Realização de registo mensal na seção reserva. Registo das manutenções realizadas, em sistema informático de gestão de frotas e manutenção de vatura na folha 004 	Estratégias para implementação

D.4. GESTÃO DE PESSOAL

Área	Identificação do risco	Risco de corrupção ou infração conexa	Probabilidade de ocorrência	Impacto previsto	Gravidade	Medidas de prevenção	Nível de implementação 2023	Observações	Responsável pelo acompanhamento
Atribuição de funções	* Incorporações, acumulação de funções sem prévia autorização	Corrupção passiva para atos de tráfico de influência e, conseqüentemente, abuso de poder	Baixa	Baixo	Muito Baixo	* Ativar uma ampla vigiância de regime de acumulação.	Implementada	* O trabalhador tem que efetuar o pedido de acumulação de funções ao Diretor-Geral de RH. * Repete anualmente a DFC dos trabalhadores que usufruem de autorização para acumulação de funções.	
	* Emprego em períodos em férias		Baixa	Baixo	Muito Baixo	* Ativar uma ampla vigiância de regime de imediatez.	Implementada	* Não detectado, processo em situação de imediatez.	
	* Exercício de funções temporárias de caráter excepcional		Baixa	Baixo	Muito Baixo	* Exercício, substituição e designar a norma para efetuar as substituições temporárias.	Implementada	* Cumprimento das normas em vigor.	
Análise de justificação das faltas no serviço	* Considerar uma falta, como justificada independentemente		Baixa	Baixo	Muito Baixo	* Verificar regularmente e de forma rotineira, o cumprimento dos procedimentos específicos para esta área, no âmbito do sistema de controle interno instituído	Implementada	* Após o novo regulamento de tempo de folga e de início de serviço do Instituto Hidrográfico em 17 de maio de 2018, e em conformidade com o Regulamento de Trabalho em 17/2018, de março de 2018, no Tribunal de Trabalho, no que refere à modalidade de "horário flexível". * Em 2023, foi implementado o novo sistema de controle da assiduidade, estando assente no sistema de informação de gestão do IN-HIDRAZ.	Chefe de Departamento Recursos Humanos (DRH)
	* Considerar independentemente que os funcionários cumpram os procedimentos		Baixa	Baixo	Muito Baixo	* Verificar regularmente e de forma rotineira, o cumprimento dos procedimentos específicos para esta área, no âmbito do sistema de controle interno instituído	Implementada	* Cumprimento dos procedimentos instituídos.	
Emissão de declarações e declarações	* Emissão de declarações ou declarações		Baixa	Baixo	Muito Baixo	* Assegurar a emissão dos procedimentos, vando e refero das medidas de gestão de corrupção e monitorização de declarações e períodos, incluindo a verificação interna das declarações (contida no sistema de informação de gestão de corrupção).	Implementada	* A emissão de declarações passa por 3 etapas: elaboração, validação e assinatura, assegurando-se a integridade de funções.	
	* Emissão de declarações ou declarações		Baixa	Baixo	Muito Baixo	* Promover verificações internas, por amostragem, um número mínimo de entidades em cada ano.	Implementada		

E. CONCLUSÕES / RECOMENDAÇÕES

Sem prejuízo das competências específicas cometidas ao órgão de fiscalização interna do IH (Fiscal Único), o Plano de prevenção de Riscos de Corrupção e de Infrações Conexas é da responsabilidade do órgão de decisão em matéria administrativa e financeira (Conselho Administrativo) e aplica-se de forma genérica aos responsáveis das Direções e Divisões, como gestores de recursos afetos à atividade desenvolvida.

Sendo o Plano um instrumento de gestão dinâmico, que deve ser acompanhado e monitorizado, o IH elaborou o relatório anual da execução do Plano, que constituirá um anexo ao Relatório de Gestão da Conta de Gerência de 2023 a enviar ao Tribunal de Contas.

Tal como demonstram as ações desenvolvidas em 2023, o IH tem mostrado uma permanente preocupação com esta matéria e irá procurar, em 2024, incrementar as ações assentes nos seguintes pilares:

- a) A formação dos trabalhadores nas áreas de risco;
- b) A permanente sensibilização e a criação de um sentido ético adequado à missão do IH;
- c) A permanente monitorização dos processos assegurando a segregação de funções;
- d) Reforço das auditorias internas na perspetiva do autocontrolo;
- e) Reforço da adoção do procedimento concurso público como procedimento preferencial nos processos de contratação do IH;
- f) Atualização do Plano de Prevenção de Riscos de Corrupção e Infrações Conexas, aprovado pela Resolução do Conselho Administrativo n.º 3/2016, de 04 de fevereiro, em consonância com o plano em vigor na Marinha, garantindo assim uma maior sinergia e eficácia nas atividades desenvolvidas.

LISBOA, 13 DE MAIO DE 2024,

O CONSELHO ADMINISTRATIVO,

O PRESIDENTE

João Paulo Ramalho Marreiros

CALM

O VOGAL

(Diretor Financeiro)

Paulo Martins Gonçalves

CFR AN

O SECRETÁRIO

Mário José de Oliveira Nunes Barra

CTEN STL